

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации  
ФГБОУ ВО «БАЙКАЛЬСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

УТВЕРЖДАЮ

Проректор по учебной работе  
д.юр.н., доц. Васильева Н.В.



21.06.2024г.

**Рабочая программа дисциплины**  
Б2.Б2.3. Публично-правовые (государственно-правовые) науки

Научная специальность

5.1.2 Публично-правовые (государственно-правовые) науки

Форма обучения: очная

Курс	2
Семестр	22
Лекции (час)	44
Практические (сем, лаб.) занятия (час)	0
Самостоятельная работа, включая подготовку к экзаменам и зачетам (час)	172
Курсовая работа (час)	
Всего часов	216
Зачет (семестр)	
Экзамен (семестр)	22

Иркутск 2024

Программа составлена в соответствии с федеральными государственными требованиями к структуре программ подготовки научных и научно-педагогических кадров в аспирантуре (адъюнктуре), условиям их реализации, срокам освоения этих программ с учетом различных форм обучения, образовательных технологий и особенностей отдельных категорий аспирантов (адъюнктов), утвержденными приказом Министерства науки и высшего образования Российской Федерации от 20 октября 2021 г. № 951 (далее – ФГТ).

Автор Е.М. Якимова

Рабочая программа обсуждена и утверждена на заседании кафедры конституционного и административного права «05» июня 2024 г. протокол № 12.

Заведующий кафедрой конституционного и административного права Е.М. Якимова

Рабочая программа обсуждена и утверждена на заседании кафедры предпринимательского и финансового права «19» июня 2024 г. протокол № 15.

Заведующий кафедрой предпринимательского и финансового права С.Ю. Фильчакова

## 1. Цели изучения дисциплины

Целью изучения дисциплины является подготовка к сдаче кандидатского экзамена Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Задачами дисциплины являются:

- получение углубленных знаний по особенностям функционирования публичного права; получение углубленных знаний по актуальным вопросам конституционного права, - закрепление навыков и умений правильного толкования норм конституционного права, особенностей их применения;
- получение углубленных знаний по актуальным вопросам административного права, - - закрепление навыков и умений правильного толкования норм административного права, особенностей их применения;
- получение углубленных знаний по актуальным вопросам финансового права, - закрепление навыков и умений правильного толкования норм финансового права, особенностей их применения.

## 2. Место дисциплины (модуля) в структуре образовательной программы

Принадлежность дисциплины - БЛОК 2. ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫЙ КОМПОНЕНТ: Дисциплины (модули), в том числе элективные, факультативные дисциплины (модули).

Предшествующие дисциплины (освоение которых необходимо для успешного освоения данной): "История и философия науки"

## 3. Объем дисциплины (модуля) в зачетных единицах с указанием количества академических часов, выделенных на контактную работу обучающихся с преподавателем (по видам учебных занятий) и на самостоятельную работу обучающихся

Общая трудоемкость дисциплины составляет 6 зач. ед., 216 часов.

Вид учебной работы	Количество часов
Контактная(аудиторная) работа	
Лекции	44
Практические (сем, лаб.) занятия	0
Самостоятельная работа, включая подготовку к экзаменам и зачетам	172
Всего часов	216

## 4. Содержание дисциплины (модуля), структурированное по темам (разделам) с указанием отведенного на них количества академических часов и видов учебных занятий

### 4.1. Содержание разделов дисциплины

№ п/п	Раздел и тема дисциплины	Семестр	Лекции	Семинар Лаборат. Практич.	Самостоят. раб.	В интерактивной форме	Формы текущего контроля успеваемости
1.1	Публичное право в системе современного права	22	4		10		Решение задач, выявление особенностей публично-правовых (государственно-правовых) отношений

№ п/п	Раздел и тема дисциплины	Семестр	Лекции	Семинар Лаборат. Практич.	Самостоят. раб.	В интерактивной форме	Формы текущего контроля успеваемости
2.1	Актуальные вопросы конституционного права	22	20		54		Понимание актуальных проблем конституционного права, умение проводить анализ нормативно-правовых актов и применять их в правоприменительной практике
3.1	Актуальные вопросы административного права	22	10		54		Составление таблиц сравнительного анализа
4.1	Актуальные вопросы финансового права	22	10		54		Понимание актуальных проблем финансового права
	ИТОГО		44		172		

#### 4.2. Лекционные занятия, их содержание

№ п/п	Наименование разделов и тем	Содержание
01-02	Общая характеристика публичного права	Понятие и структура публичного права. Понятие и природа публичной власти. Конституционный принцип единства системы публичной власти в Российской Федерации. Уровни организации системы публичной власти в Российской Федерации. Цели и принципы их взаимодействия.
03	Конституционное право как наука, отрасль права	Предмет, метод и источники науки конституционного права. Предмет, метод и источники конституционного права как ведущей отрасли российского права.
04-05	Основы конституционного строя	Понятие основ конституционного строя. Понятие и юридические свойства конституции. Виды конституций. История конституционного развития. Конституционализм как политико-правовой режим. История конституционного развития России. Конституционные поправки 2020 года: история и направления новейшей конституционной модернизации. Понятие и элементы гражданского общества. Конституционно-правовое принуждение.
06-07	Институт прав и свобод человека и гражданина	Юридическое и социальное значение прав, свобод и обязанностей человека и гражданина. Основные принципы регулирования прав, свобод и обязанностей человека и гражданина. Личные права и свободы человека и гражданина. Политические права и свободы человека и гражданина. Социальные права и свободы человека и гражданина. Экономические права и свободы человека и гражданина.

№ п/п	Наименование разделов и тем	Содержание
		<p>Культурные права и свободы человека и гражданина.            Обязанности человека и гражданина.            Система гарантий конституционных прав и свобод человека и гражданина.            Право на судебную защиту. Его место и значение в системе прав и свобод человека и гражданина.            Основания и пределы ограничений прав и свобод человека и гражданина            Соотношение внутригосударственных и международных механизмов защиты прав и свобод человека и гражданина.            Государственный механизм охраны и защиты прав и свобод человека и гражданина.            Негосударственный механизм охраны и защиты прав и свобод человека и гражданина.</p>
08-09	Институт народовластия	<p>Конституционные основы народовластия.            Понятие и формы непосредственной демократии.            Понятие и формы представительной демократии.            Понятие и виды политических режимов. Демократические и недемократические режимы.            Основные принципы организации и проведения выборов.            Референдум как одна из высших форм демократии.            Политические партии. Их значение в жизни общества и основы правового статуса.</p>
10-12	Система публичной власти	<p>Глава государства: место в системе органов публичной власти, полномочия, порядок замещения должности.            Парламент: место в системе органов публичной власти, полномочия, порядок формирования парламента (палат парламента).            Правительство и система органов исполнительной власти: место в системе органов публичной власти, полномочия, порядок формирования.            Избирательные комиссии: место в системе органов публичной власти, полномочия, порядок формирования.            Органы финансового управления и контроля: место в системе органов публичной власти, полномочия, порядок формирования.            Государственные правозащитные органы (уполномоченные по правам): место в системе органов публичной власти, полномочия, порядок формирования.            Понятие и виды конституционных споров.            Понятие и виды конституционного контроля.            Модели организации конституционного контроля.            Понятие, основы организации и осуществления судебного конституционного контроля.            Компетенция конституционного суда.            Правовая природа и юридические свойства решений конституционного суда.            Значение судебной власти в системе разделения властей.            Понятие и элементы судебной системы.            Общие и специализированные органы судебной власти.</p>

№ п/п	Наименование разделов и тем	Содержание
		<p>Основные принципы статуса судей.            Гарантии независимости судебной власти.            Прокуратура в системе публичной власти: место в системе органов публичной власти, полномочия.</p>
13	Административное право как отрасль, наука	<p>Предмет, метод и источники науки административного права.            Предмет, метод и источники административного права как отрасли российского права.</p>
14	Государственное управление	<p>Особенности государственного управления политической сферой.            Особенности государственного управления социальной сферой.            Особенности государственного управления экономической сферой.            Особенности государственного управления экологической сферой.            Особенности государственного управления культурной сферой.</p>
15	Административно-правовое принуждение	<p>Административно-правовое принуждение: понятие, виды мер, субъекты.            Административное правонарушение: понятие, виды, состав.            Административная ответственность: понятие, виды, особенности привлечения к административной ответственности отдельных видов субъектов.            Административная ответственность за нарушение законодательства в сфере информации и информационных (цифровых) технологий, архивного дела и защиты информации.            Административно-правовое регулирование использования информационных (цифровых) технологий при осуществлении публичной власти и в публичном управлении.            Административная ответственность за нарушение законодательства в сфере охраны окружающей среды, природопользования, земельных отношений и градостроительства.            Административная ответственность за нарушение законодательства в сфере труда и занятости населения.</p>
16	Административный процесс	<p>Административный процесс: понятие, виды.            Особенности административного судебного процесса.            Стадии производства по делам об административных правонарушениях</p>
17	Государственная и муниципальная служба	<p>Государственная служба: правовое регулирование, виды, особенности прохождения отдельных видов государственной службы.            Особенности правового регулирования и прохождения муниципальной службы.</p>
18	Финансовое право как отрасль, наука	<p>Предмет, метод и источники науки финансового права.            Предмет, метод и источники финансового права как отрасли российского права.</p>
19	Бюджетное право	<p>Бюджет в системе публичных финансов и его правовая природа. Государственная и муниципальная казна: проблемы</p>

№ п/п	Наименование разделов и тем	Содержание
		финансово-правового регулирования. Бюджетная система, принципы ее построения и функционирования. Публичные внебюджетные фонды. Бюджетный процесс. Казначейское сопровождение бюджетного процесса. Бюджетные правонарушения и ответственность за их совершение.
20	Налоговое право	Налогообложение и налоговая система. Налоги, сборы и иные обязательные платежи. Отношения по установлению, введению и взиманию налогов, сборов, страховых взносов в Российской Федерации. Отношения, возникающие в процессе осуществления налогового контроля. Налоговые правонарушения и ответственность за их совершение.
21	Правовое регулирование отдельных вопросов публичных финансов	Правовая природа публичных финансов и правовое регулирование публичной финансовой деятельности. Публично-правовое регулирование денежного обращения, платежных систем, финансовых рынков. Публично-правовое регулирование банковской системы и банковского надзора.
22	Финансово-правовое принуждение	Финансово-правовое принуждение: понятие, виды мер, субъекты

### 5. Промежуточный контроль (зачет, экзамен)

Учебным планом предусмотрен экзамен в семестре 2.2..

Подготовка к сдаче кандидатского экзамена осуществляется в соответствии с Программой подготовки к сдаче кандидатского экзамена.

### 6. Перечень основной и дополнительной учебной литературы, необходимой для освоения дисциплины (модуля)

#### а) основная литература:

1. Алексеев И. А., Свистунов А. А., Станкевич Г. В. Административное право. учебник/ И. А. Алексеев [и др.].- М.: Проспект, 2018.-312 с.
2. Козлова Е. И., Кутафин О. Е. Конституционное право России. допущено М-вом образования РФ. учебник. 5-е изд., перераб. и доп./ Е. И. Козлова, О. Е. Кутафин.- М.: Проспект, 2018.-578 с.
3. Грачева Е. Ю. Финансовое право. учеб. для бакалавров.- М.: Проспект, 2018.-645 с.
4. [Алехин А.П. Административное право России. Особенная часть \[Электронный ресурс\]: учебник для вузов/ Алехин А.П., Кармолицкий А.А.— Электрон. текстовые данные.— Москва: Зерцало-М, 2018.— 272 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/78878.html>](http://www.iprbookshop.ru/78878.html)
5. [Грачева, Е. Ю. Комментарий к диссертационным исследованиям по финансовому праву \(2008–2015 гг.\) / Е. Ю. Грачева, Д. М. Щекин. — Москва : Статут, 2016. — 1040 с. — ISBN 978-5-8354-1297-6. — Текст : электронный // Цифровой образовательный ресурс IPR SMART : \[сайт\]. — URL: <https://www.iprbookshop.ru/58260.html> \(дата обращения: 30.06.2022\).](https://www.iprbookshop.ru/58260.html)
6. [Конституционное право России : учебник для студентов вузов, обучающихся по направлению «Юриспруденция» / В. О. Лучин, Б. С. Эбзеев, Е. Н. Хазов \[и др.\] ; под редакцией В. О. Лучина \[и др.\]. — 10-е изд. — Москва : ЮНИТИ-ДАНА, 2019. — 687 с.](https://www.iprbookshop.ru/58260.html)

— ISBN 978-5-238-03214-6. — Текст : электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS : [сайт]. — URL: <https://www.iprbookshop.ru/101912.html> (дата обращения: 25.05.2021). — Режим доступа: для авторизир. пользователей

**б) дополнительная литература:**

1. Кирьянова О. В., Слободчикова С. Н. Административное право России. практикум. Электронный ресурс/ О. В. Кирьянова, С. Н. Слободчикова.- Иркутск: Изд-во БГУ, 2018.- 91 с.
2. Конституционное право России. учебник. Электронный ресурс/ Д.В. Гаглов.- Москва: Юнити-Дана, 2018.-672 с.
3. Болтинова О. В., Грачева Е. Ю. Налоговое право. учебник для бакалавров. рек. УМО по юрид. образованию вузов РФ.- М.: Проспект, 2017.-307 с.
4. Пятковская Ю. В., Грачева Е. Ю. Правовое регулирование расходов бюджета субъекта Российской Федерации. монография/ Ю. В. Пятковская.- М.: НОРМА, 2017.-287 с.
5. Васильева Н. В., Грачева Е. Ю. Публичные доходы в Российской Федерации: финансово-правовой аспект/ Н. В. Васильева.- М.: НОРМА, 2017.-303 с.
6. Максимова С.Н. Конституционное право России.- Иркутск: Изд-во БГУ, 2023.- 137 с.
7. Якимова Е.М. Формы государственного устройства.- Иркутск: Изд-во БГУ, 2022.- 104 с.
8. [Концепция частного и публичного права России \[Электронный ресурс\] : монография / В.И. Иванов \[и др.\] — Электрон. текстовые данные. — М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2015. — 175 с. — 978-5-238-02435-6. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/66270.html>](#)
9. [Краснов, М. А. Введение в конституционное право с разъяснением сложных вопросов : учебное пособие / М. А. Краснов. — 2-е изд. — Москва : Издательский дом Высшей школы экономики, 2020. — 509 с. — ISBN 978-5-7598-2026-0. — Текст : электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS : \[сайт\]. — URL: <https://www.iprbookshop.ru/101568.html> \(дата обращения: 25.05.2021\). — Режим доступа: для авторизир. пользователей](#)

**7. Перечень ресурсов информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», необходимых для освоения дисциплины (модуля), включая профессиональные базы данных и информационно-справочные системы**

Для освоения дисциплины обучающемуся необходимы следующие ресурсы информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

- Сайт Байкальского государственного университета, адрес доступа: <http://bgu.ru/>, доступ круглосуточный неограниченный из любой точки Интернет
- КиберЛенинка, адрес доступа: <http://cyberleninka.ru>. доступ круглосуточный, неограниченный для всех пользователей, бесплатное чтение и скачивание всех научных публикаций, в том числе пакет «Юридические науки», коллекция из 7 журналов по правоведению
- Консультант Плюс - информационно-справочная система, адрес доступа: <http://www.consultant.ru>. доступ неограниченный
- Сайт Верховного Суда Российской Федерации, адрес доступа: <http://www.supcourt.ru>. доступ неограниченный
- Сайт ЦБ РФ, адрес доступа: <http://www.cbr.ru/publ>. доступ неограниченный
- Служба государственного финансового контроля Иркутской области, адрес доступа: <http://www.irkobl.ru/sites/financialcontrol/>. доступ неограниченный

**8. Методические указания для обучающихся по освоению дисциплины (модуля)**

Изучать дисциплину рекомендуется в соответствии с той последовательностью, которая обозначена в ее содержании, однако возможно изучение отдельных блоков. Для



успешного освоения курса обучающиеся должны иметь первоначальные знания в области правового регулирования публично-правовых отношений.

На лекциях преподаватель озвучивает тему, знакомит с перечнем литературы по теме, обосновывает место и роль этой темы в данной дисциплине, раскрывает ее практическое значение. В ходе лекций студенту необходимо вести конспект, фиксируя основные понятия и проблемные вопросы.

Изучение дисциплины включает самостоятельную работу обучающегося.

Основными видами самостоятельной работы студентов без участия преподавателей являются:

- формирование и усвоение содержания конспекта лекций на базе рекомендованной лектором учебной литературы, включая информационные образовательные ресурсы (электронные учебники, электронные библиотеки и др.);
- самостоятельное изучение отдельных тем или вопросов по учебникам или учебным пособиям;
- написание рефератов, докладов и др.

#### **9. Перечень информационных технологий, используемых при осуществлении образовательного процесса по дисциплине (модулю), включая перечень программного обеспечения**

В учебном процессе используется следующее программное обеспечение:

- MS Office,
- КонсультантПлюс: Версия Проф - информационная справочная система.

#### **10. Описание материально-технической базы, необходимой для осуществления образовательного процесса по дисциплине (модулю):**

В учебном процессе используется следующее оборудование:

- Помещения для самостоятельной работы, оснащенные компьютерной техникой с возможностью подключения к сети "Интернет" и обеспечением доступа в электронную информационно-образовательную среду вуза,
- Учебные аудитории для проведения: занятий лекционного типа, занятий семинарского типа, практических занятий, выполнения курсовых работ, групповых и индивидуальных консультаций, текущего контроля и промежуточной аттестации, укомплектованные специализированной мебелью и техническими средствами обучения,
- Учебный зал судебных заседаний